***Expte. 1494-D-2019***

***1807-D-2019***

***1901-D-2019***

***1907-D-2019***

***2219-D-2019***

***DICTAMEN DE LAS COMISIONES***

***Honorable Cámara:***

*Las Comisiones de Defensa del Consumidor, del Usuario y de la Competencia; de Comercio y de Legislación General, han considerado los proyectos de Ley de la señora diputada Carrió y otros señores diputados, de la señora diputada Passo, el del señor diputado Ramón, del señor diputado Cabandié y otros señores diputados y de la señora diputada De Ponti, Lucila M. y otros señores diputados y teniendo a la vista los proyectos de ley de la señora diputada Nazario y del señor diputado Olmedo, sobre cadena de valor alimenticia, programa de medidas para el fomento de la competencia, fomento de Pymes y exhibición en góndolas ; y, por las razones expuestas en el informe que se acompaña y las que dará el miembro informante, aconsejan la sanción del siguiente…*

***PROYECTO DE LEY***

***El Senado y Cámara de Diputados...,***

**PROGRAMA NACIONAL DE COMPETENCIA MINORISTA - LEY DE GONDOLAS**

**ARTÍCULO 1.**- **Objetivos**. *La presente ley tiene por objetivos:*

1. *Contribuir a que el precio de los productos alimenticios, bebidas, de higiene y limpieza del hogar, sea transparente y competitivo, en beneficio de los consumidores;*
2. *Mantener la armonía y el equilibrio entre los operadores económicos alcanzados por la ley, con la finalidad de evitar que realicen prácticas comerciales que perjudiquen o impliquen un riesgo para la competencia u ocasionen distorsiones en el mercado;*
3. *Ampliar la oferta de productos artesanales y/o regionales nacionales producidos por las micro/pequeñas y medianas empresas ("MIPYMES") y proteger su actuación;*
4. *Fomentar, a través de un régimen especial, la oferta de productos del sector de la agricultura familiar, campesina e indígena, definido por el artículo 5° de la Ley N° 27.118, y de la economía popular, definido por el artículo 2° del Anexo del Decreto 159/2017, y los productos generados a partir de Cooperativas y/o Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N° 20.337 y la Ley N° 20.321.*

***ARTÍCULO 2.-******Autoridad de Aplicación****. El Poder Ejecutivo Nacional designará la Autoridad de Aplicación de la presente ley.*

***ARTÍCULO 3****.-* ***Sujetos alcanzados****. Están obligados a dar cumplimiento a la presente ley los establecimientos definidos por el artículo 1° de la Ley N° 18.425.*

*Quedan exceptuados del régimen establecido en la presente ley, los agentes económicos considerados micro, pequeñas o medianas empresas (MyPyMEs), de conformidad con lo previsto en el artículo 2° de la Ley N° 24.467.*

***ARTÍCULO 4****.-* ***Productos alcanzados****. Esta ley será aplicable exclusivamente respecto de la comercialización de alimentos, bebidas, productos de higiene personal y artículos de limpieza del hogar. La autoridad de Aplicación deberá, en el lapso de 30 (TREINTA) días de promulgada la presente Ley, confeccionar un listado de las distintas categorías de productos alcanzados que comercializan los sujetos indicados en el artículo 3°, y arbitrará los medios para su publicidad a la población en general. El listado deberá contener como mínimo la totalidad de productos de alimentos, bebidas, higiene y limpieza del hogar.*

***ARTÍCULO 5.- Definiciones.*** *A los fines de esta ley se entiende por góndola todo espacio físico, mueble, estantería, en los que se ofrecen productos de similares características, incluidos las puntas de góndola. No se incluyen los congeladores exclusivos y los exhibidores contiguos a la línea de caja. Asimismo, se hacen extensivas las disposiciones referidas a góndolas, a las locaciones virtuales que posean los sujetos obligados por la presente ley de forma directa o indirecta, como por ejemplo su página web, aplicación móvil, tiendas de comercio electrónico, o similares.*

***ARTÍCULO 6****.-* ***Estímulo a la competencia****.*

*A los fines de estimular la competencia de productos, los sujetos indicados en el artículo 3°, estarán obligados a que para cada categoría de productos se cumpla con las disposiciones siguientes:*

1. *Queda prohibido generar una exclusión anticompetitiva de proveedores por el alquiler de espacios en góndolas o locaciones virtuales, o espacios preferenciales en góndolas o locaciones virtuales.*
2. *En especial será considerada una exclusión anticompetitiva el pago de cánones y/o comisiones impuestas por los sujetos definidos en el artículo 2° de la presente, que por sus características o magnitud obliguen al proveedor a optar por un solo canal de distribución.*

***ARTÍCULO 7.-******Reglas de exhibición de productos en góndolas, otros lugares de exhibición física y locaciones virtuales.*** *Las góndolas ubicadas dentro de los establecimientos a cargo de los sujetos definidos en el artículo 3° de la presente y las locaciones virtuales del mismo deberán cumplir las siguientes reglas de exhibición de productos:*

*a) En góndolas y locaciones virtuales la exhibición de productos de una marca determinada, no podrá superar el 30% (treinta por ciento) del espacio disponible que comparte con productos de similares características y diferente marca;*

*b) En góndolas y locaciones virtuales deberá garantizarse un 25% (veinticinco por ciento) del espacio disponible para productos de similares características y diferente marca, para la exhibición de productos producidos por Micros y Pequeñas empresas nacionales inscriptas en el registro de “Mi PYMES” y/o en el ReNAF, o los que en el futuro los reemplacen y/o producidos por Cooperativas y/o Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N°20.337 y la Ley N°20.321; y un 5% (cinco por ciento) adicional para productos originados por la agricultura familiar, campesina o indígena definido por el artículo 5° de la Ley N° 27.118, y los sectores de la economía popular, definida por el artículo 2° del Anexo del Decreto 159/2017;*

1. *c) En góndolas los productos de menor precio conforme la unidad de medida, deberán encontrarse a una altura equidistante entre el primer y último estante. En locaciones virtuales, deberán garantizarse que los productos de menor precio conforme la unidad de medida, se publiquen en la primera visualización de productos de la categoría en cuestión;*
2. *d) En las islas de exhibición y exhibidores contiguos a las cajas se deberán presentar en un 50% (cincuenta por ciento) del espacio, productos elaborados por Micros y Pequeñas empresas nacionales inscriptas en el registro de “Mi PYMES” y/o en el ReNAF, o los que en el futuro los reemplacen y/o producidos por Cooperativas y/o Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N°20.337 y la Ley N°20.321, o los que en el futuro los reemplacen;*
3. *e) En góndolas y locaciones virtuales la exhibición de productos importados no podrá superar el porcentaje que determine la autoridad de aplicación del espacio disponible para cada categoría de productos, en función de la capacidad de la industria nacional de satisfacer la demanda de productos, buscando fomentar el crecimiento de la misma.*
4. *A los fines de lo dispuesto en los incisos anteriores, los productos de marcas licenciadas por los mismos grupos comerciales o de empresas vinculadas o controladas por estos serán considerados de una única marca.*

***ARTÍCULO 8****.-*  ***límites a los abusos de posición dominante****. A los fines de reducir los costos para los proveedores de los sujetos indicados en el artículo 3°, se deberán cumplir con las siguientes condiciones en la relación entre los proveedores y los establecimientos de ventas:*

1. *El plazo máximo de pagos a Micros y Pequeñas empresas nacionales inscriptas en el registro de “Mi PYMES” y/o en el ReNAF, o los que en el futuro los reemplacen, no podrá superar los 60 (SESENTA) días corridos. La Autoridad de Aplicación podrá reducir este tope en función del tamaño o facturación de los proveedores. Asimismo, los proveedores podrán aplicar los intereses que determine la Autoridad de Aplicación en caso de pagos realizados fuera de término, siempre y cuando no existan razones legales y fundamentadas para el incumplimiento*
2. *Los sujetos indicados en el artículo 3° no podrán exigirles a los proveedores aportes o adelantos financieros por ningún motivo, ni podrán aplicar a los proveedores retenciones económicas o débitos unilaterales; estos últimos sólo podrán aplicarse por mutuo acuerdo y cuando las condiciones para realizarlos estén expresamente contempladas en el contrato que los vincula;*
3. *En la negociación contractual entre los sujetos indicados en el artículo 3° y el proveedor de uno o varios productos determinados no podrá oponerse como condición la entrega de mercadería gratuita o por debajo del costo de provisión, ni ninguna otra práctica contraria a la competencia;*
4. *En la negociación de precios entre los sujetos indicados en el artículo 3° y el proveedor de uno o varios productos determinados no podrán interponerse las condiciones o variaciones de los precios de terceros proveedores;*
5. *Está prohibido exigir a los proveedores los costos de distribución inversa o de reposición de los productos;*
6. *Todos los costos por ventas promocionales de productos, o por la generación de residuos o mermas, deberán ser establecidos contractualmente y mediante criterios equitativos y objetivos;*
7. *Las obligaciones contractuales o sus modificaciones, que se celebren entre los sujetos alcanzados por la presente ley y sus proveedores, deberán formalizarse por escrito.*

***ARTÍCULO 9.-******Promoción de productos regionales****. Establécese para las compras y contrataciones entre los sujetos definidos en el artículo 3 de la presente ley y los sujetos del sector de la agricultura familiar, campesina e indígena, definido por el artículo 5° de la Ley N° 27.118, de los sectores de la economía popular, definidos por el artículo 2° del Anexo del Decreto 159/2017, y/o producidos por Cooperativas y/o Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N°20.337 y la Ley N°20.321, que:*

*a) No podrán acordarse plazos de pago superiores a los 30 (TREINTA) días corridos;*

*b) Deberán establecerse esquemas flexibles y acordes al sector, para la entrega de productos;*

*c) Deberán establecerse facilidades en los requisitos para la contratación, distribución y comercialización.*

***ARTÍCULO 10.-******Compre Regional****. Los productos nacionales producidos por Micros y Pequeñas empresas, los sujetos del sector de la agricultura familiar, campesina e indígena, definido por el artículo 5° de la Ley N° 27.118, de los sectores de la economía popular, definidos por el artículo 2° del Anexo del Decreto 159/2017, y/o producidos por Cooperativas y/o Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N°20.337 y la Ley N°20.321, que sean ofrecidos en virtud de la presente ley deben estar destacados en las góndolas y locaciones virtuales con un isologotipo que diseñe la autoridad de aplicación que exprese la leyenda "COMPRE REGIONAL. La diferencia entre un producto importado y uno nacional es un puesto de trabajo" e indique el número de la presente ley.*

***ARTÍCULO 11.****-* ***Código de buenas prácticas****. Créase el "Código de Buenas Prácticas Comerciales de Distribución Mayorista y Minorista" que será de aplicación obligatoria para los sujetos definidos en el artículo 3°, y que tengan una facturación bruta anual superior a los 300.000.000 (trescientos millones) de Unidades móviles de la Ley N°27.442 de Defensa de la Competencia, considerando la facturación de todo el grupo económico.*

*El resto de las empresas podrán aplicar el Código de Buenas Prácticas Comerciales adhiriendo voluntariamente al mismo mediante el procedimiento que la autoridad de aplicación establezca a tales efectos.*

*El Código será confeccionado por la Autoridad de aplicación, a partir de los lineamientos establecidos en la presente ley, y con la participación de los Organismos Nacionales, Provinciales y Municipales de Defensa del Consumidor según corresponda.*

***ARTÍCULO 12.****-* ***Práctica comercial.*** *El Código de Buenas Prácticas Comerciales de Distribución deberá incluir las prácticas consideradas abusivas conforme la presenta ley y las que surjan de la normativa comercial vigente de lealtad comercial, defensa de la competencia, y defensa de los consumidores. Asimismo, se incluirá:*

*a) La obligación de designar un responsable corporativo de cumplimiento del Código, y la notificación del nombramiento a los proveedores y a la Autoridad de aplicación;*

*b) Disponer en los contratos de un procedimiento alternativo de resolución de conflictos que podrá ser la mediación privada y/o el arbitraje;*

*c) La remisión periódica a la Autoridad de aplicación de la información requerida sobre el cumplimiento del Código y la información requerida al Observatorio de la Cadena de Valor Alimenticia creado por la presente ley, en calidad de declaración jurada.*

*Los contratos escritos celebrados entre las empresas alcanzadas y sus proveedores, deberán incorporar la copia del Código de Buenas Prácticas Comerciales.*

***ARTÍCULO 13****.-* ***Sanciones por retaliaciones****. En caso de sufrir retaliaciones como derivación de la aplicación de la presente ley, los proveedores podrán denunciar a los sujetos indicados en el artículo 3° ante la autoridad de aplicación de la Ley N°27.442 y concordantes.*

***ARTÍCULO 14****.-* ***Incumplimiento transitorio por falta de competencia****. En los casos en que para una determinada categoría de productos sea transitoriamente imposible cumplir los límites mínimos establecidos en la presente ley, los sujetos indicados en el artículo 3° deberán informar a la AUTORIDAD DE APLICACION las razones fundadas para dicho incumplimiento y el plazo esperado para ajustarse a la presente, que no podrá superar los 30 (TREINTA) días hábiles, ni será prorrogables.*

***ARTÍCULO 15****.-* ***Orden público****. Las disposiciones de esta ley son de Orden Público. Solo podrá eximirse del cumplimiento de los topes establecidos en la presente en aquellos casos donde la autoridad de aplicación compruebe la imposibilidad fáctica de ofertar los productos que esta ley busca fomentar.*

*Antes de determinar cómo desierta la oferta de productos en determinados segmentos, deberán publicarse en el Portal de Compras Públicas de la República Argentina por 60 (SESENTA) días productos, precios, demanda anualizada asegurada y requisitos de abastecimiento a fin de garantizar la búsqueda de nuevos proveedores. La ausencia de proveedores permitirá el incumplimiento parcial de la presente ley hasta tanto no se presente un nuevo proveedor a satisfacer la demanda de las cadenas de comercialización.*

***ARTÍCULO 16****.-****Integración****. Las disposiciones de esta ley se integran con las normas generales y especiales aplicables a las relaciones de consumo y de la competencia, en particular las leyes Nº 24.240 de Defensa del Consumidor, N° 27.442 de Defensa de la Competencia, N° 22.802 de Lealtad Comercial, y/o las que las reemplacen. En caso de duda sobre la interpretación de los principios que establece esta ley prevalecerá la más favorable a los sectores más débiles que participan en la cadena de producción, comercialización y consumo de los productos incluidos en el sistema.*

***ARTÍCULO 17****.-* ***Plazo****. - Los establecimientos contemplados en el artículo 3° tendrán un plazo de 120 (CIENTO VEINTE) días corridos a partir de la promulgación de la presente Ley para hacer las modificaciones que sean necesarias e implementar las disposiciones de esta ley.*

***ARTÍCULO 18****.-* ***Sanciones****. En caso de incumplimiento a las disposiciones de la presente ley, la Autoridad de Aplicación aplicará las normas referidas a procedimiento y sanciones establecidas en la Ley N°27.442, promoviendo la participación de las organizaciones de Defensa del Consumidor de todo el país. Si el incumplimiento afectara a los consumidores también podrán iniciarse las denuncias ante las autoridades de aplicación de la ley 24.240 nacionales, provinciales o municipales.*

*El incumplimiento de la presente ley será pasible de multas de 500 (quinientos) a 3.000.000 (tres millones) de Unidades móviles de la Ley N°27.442, sin perjuicio de las demás sanciones que pudieren corresponder conforme el procedimiento de la Ley N°27.442 o N°24.240.*

*Los fondos recaudados en virtud de la aplicación de multas pecuniarias por incumplimientos de la presente ley serán asignados por la autoridad de aplicación conforme la siguiente distribución:*

1. *a) 70% (setenta por ciento) para el fomento publicitario del compre alimentos nacionales bajo esta ley. A su vez, de dicho monto el 50% (cincuenta por ciento) del presupuesto será aplicado en medios de comunicación masivos y 50% (cincuenta por ciento) en medios de comunicación pymes y cooperativos;*
2. *b) 25% (veinticinco por ciento) del total de las multas aplicado para un fondo de desarrollo de los sujetos del sector de la agricultura familiar, campesina e indígena, definido por el artículo 5° de la Ley N° 27.118, de los sectores de la economía popular, definidos por el artículo 2° del Anexo del Decreto 159/2017, Cooperativas, y Asociaciones Mutuales en los términos de la Ley N°20.337 y la Ley N°20.321, vía créditos a tasa variable según la inflación del IPC INDEC más costos administrativos del Banco Nación;*
3. *c) 5% (cinco por ciento) para el funcionamiento del Observatorio de la Cadena de Valor.*

***ARTÍCULO 19****.-* ***Delegación****. Las asociaciones, cámaras empresariales, cooperativas de la economía popular que nucleen a los sujetos que participan en la producción y comercialización de los productos comprendidos en la presente ley, así como las asociaciones de consumidores inscriptas en el Registro Nacional de Asociaciones de Consumidores podrán fiscalizar el cumplimiento de la presente en carácter de colaborador "ad honorem" del órgano de control, previo convenio institucional de las partes que delegue la actuación como policía administrativa, y prevea el registro y capacitación de las personas habilitadas para tal fin.*

*El acta de inspección labrada por los miembros de los sujetos enumerados en este artículo, autorizados por la autoridad de aplicación y con las formalidades correspondientes, hará plena fe en tanto no resulte enervada por otros elementos de juicio.*

***ARTÍCULO 20.-******Observatorio****. Créase en el ámbito de la Autoridad de aplicación de la presente ley, el Observatorio de la Cadena de Valor que requerirá y recopilará información relevante de las diferentes instancias de los procesos de producción de los productos alcanzados por la presente ley en el ámbito de la República Argentina.*

*El Observatorio tendrá por función el seguimiento, consulta, información y estudio del funcionamiento de la cadena de valor de los productos alcanzados por la presente ley, así como también el asesoramiento de los órganos de la administración pública involucrados.*

***ARTÍCULO 21****.- Registro. El registro creado por el artículo 6° de la Ley N°27345 deberá contemplar las particularidades que se necesiten para el cumplimiento de la presente ley.*

***ARTÍCULO 22.- Difusión****. La Autoridad de Aplicación deberá difundir en medios nacionales y locales, en la vía pública y en la web, los objetivos y contenidos de la presente ley. Asimismo, deberá habilitar una línea telefónica gratuita para recepción de denuncias de falta de competencia para consumidores y asociaciones de consumidores.*

***ARTÍCULO 23.-*** *Comuníquese al Poder Ejecutivo.*

***Sala de las Comisiones,***

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

***Expte. 1494-D-2019***

***1807-D-2019***

***1901-D-2019***

***1907-D-2019***

***2219-D-2019***

***INFORME***

*Honorable Cámara:*

*Las Comisiones de Defensa del Consumidor, del Usuario y de la Competencia, y de Comercio y de Legislación General; al considerar los proyectos de Ley de la señora diputada Carrió y otros señores diputados, de la señora diputada Passo, el del señor diputado Ramón quien ha resuelto hacer suyo el proyecto de Ley 022-P-2019 de Fera y otros, y el del señor diputado Cabandié y otros señores diputados y el de la señora Diputada De Ponti, Lucila M. y teniendo a la vista los proyectos de ley de la señora diputada Nazario y del señor diputado Olmedo, sobre cadena de valor alimenticia, programa de medidas para el fomento de la competencia, fomento de Pymes y exhibición en góndolas;, creen innecesario abundar en más detalles que los expuestos en los fundamentos que lo acompañan, decidiendo despacharlo favorablemente con modificaciones.*

***Expte. 1494-D-2019***

***1807-D-2019***

***1901-D-2019***

***1907-D-2019***

***2219-D-2019***

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------

-------------------------- ----------------------------- ---------------------------